

## ¿Qué es el Programa Umbral?

El Programa Umbral Paraguay es una iniciativa del Gobierno paraguayo para la lucha contra la corrupción y el fortalecimiento del estado de derecho.

## ¿Quién lo financia y administra?

Está financiado por el Gobierno de los Estados Unidos, a través de la Corporación Desafío del Milenio (MCC por sus siglas en inglés) y sus fondos son administrados por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID.

## ¿Hasta cuándo dura?

Es un Programa de 2 años que va hasta octubre de 2011.

## ¿Cómo se implementa?

Se implementa a través de instituciones de los 3 poderes del Estado.

## ¿Cómo está estructurado el Programa?

El Programa está dividido en 6 componentes y tiene un eje transversal de comunicación y participación ciudadana.

### Componente I - Ministerio Público.

Se fortalecen instancias estratégicas del Ministerio Público para que la presentación de causas a la justicia sea más sólida y que las evidencias se constituyan en pruebas útiles. Se establecen mecanismos de control interno para detectar, investigar y sancionar tanto negligencias como irregularidades cometidas por funcionarios y agentes fiscales.

#### Objetivos principales:

- Fortalecer la **Unidad de Delitos Económicos y Anticorrupción**.

- Crear **equipos interinstitucionales** de investigación que cooperen con la Fiscalía.
- Apoyar al funcionamiento óptimo del **Laboratorio Forense** instalado durante la primera fase del Programa para resolver casos en menor tiempo con mejores evidencias.
- Equipar y organizar el **Depósito de Evidencias** para el control y correcta manipulación de las evidencias y evitar que éstas sean atacadas de nulidad.
- Fortalecer el **sistema disciplinario y el sistema de control interno** para estandarizar la gestión fiscal. Esto impide la arbitrariedad y permite distribuir apropiadamente el trabajo entre los fiscales.
- Mejorar la canalización de **quejas y denuncias ciudadanas**.



Foto: CIFAD / USAID / Ministerio Público

# PROGRAMA UMBRAL PARAGUAY



## PROGRAMA UMBRAL

### Programa Umbral Paraguay

Juan de Salazar 830 c/ Washington

Asunción, Paraguay

Tel.: 200692

info@programaumbral.gov.py

www.programaumbral.gov.py



## Componente 2 - Corte Suprema de Justicia

Fortalecimiento del Tribunal Contencioso Administrativo y de los Sistemas Disciplinario y de Control del Poder Judicial.

### Objetivos principales:

Reducir la mora judicial, mejorar los controles internos, y mejorar el sistema de quejas y denuncias ciudadanas, sancionando a los responsables de irregularidades.

- **Tribunal Contencioso Administrativo.** Los casos administrativos están estrechamente vinculados a la corrupción, ya que incluyen casos de evasión fiscal, contrabando, medidas disciplinarias contra empleados públicos acusados de corrupción, etc. Por lo tanto, se trabaja en:
  - Re-estructurar el Tribunal Contencioso Administrativo.
  - Mejorar el desempeño de funcionarios del Tribunal.
  - Abreviar el tiempo necesario para concluir una causa.
- Reforzar las nuevas **medidas disciplinarias y judiciales de control interno** para detectar las causas de las irregularidades en los procesos judiciales a través de auditorías programadas.
- Mejorar el sistema de **quejas y denuncias ciudadanas**, con énfasis en el interior del país.
- Mejorar los **sistemas de control** financieros y administrativos.

## Componente 3 - Contraloría General, Ministerio de Hacienda y Ministerio de Salud

Fortalecimiento de los Sistemas de Control de las instituciones públicas

### MECIP

Se apoya a la Contraloría General de la República y a la Auditoría General del Poder Ejecutivo para la implementación del Modelo Estándar de Control Interno para entidades públicas del Paraguay (MECIP).

El MECIP permite **mayor control institucional y ciudadano**, implica mayor integridad y transparencia en la gestión, mejor uso del dinero público, más y mejores servicios y el cumplimiento de la función, misión y objetivos institucionales de los organismos y entidades del Estado.

Genera mejores niveles de planificación, detección de riesgos de manera oportuna, controles preventivos en tiempo real y actúa como disuasivo de la comisión de hechos de corrupción.

### SIAF

Se potencia el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) del Ministerio de Hacienda como una herramienta de **producción y acceso a la información**.

### MSPyBS – Medicamentos e insumos

Se trabaja con el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social para transparentar y hacer más eficiente los **sistemas de adquisición, almacenamiento y distribución de medicamentos e insumos**, mejorar la comunicación pública y los servicios de **acceso a la información** del ciudadano.

## Componente 4 - Dirección Nacional de Aduanas

Se aumenta la capacidad de Aduanas para reducir la evasión y la corrupción.

### Objetivos principales:

- Crear y capacitar una **Unidad de Investigación Interna**.
- Mejorar el control sobre el tránsito de mercancías y la capacidad de detección de fraudes aduaneros.
- Implementar una **Ventanilla Única de Importación (VUI)** para optimizar los procedimientos de comercio exterior.
- Crear un sistema para la recepción y seguimiento de **denuncias**.

## Componente 5 - Ministerio de Industria y Comercio

Fortalecimiento de la protección de los Derechos de Propiedad Intelectual (DPI)

### Objetivos principales:

- Estructurar la Unidad Técnica Especializada (UTE) y capacitar a sus miembros para combatir los delitos contra los DPI.
- Establecer protocolos de **coordinación** entre la UTE y las instituciones claves (Aduanas, Fiscalía, Poder Judicial, Policía, etc.) en la protección de estos derechos.
- Presentar una propuesta de **política nacional para reducir la informalidad** en el sector empresarial, tendiente a formalizar la economía.
- Implementar un sistema de recepción y procesamiento de **denuncias sobre delitos de propiedad intelectual**.
- Elevar el nivel de **conocimiento** de los jóvenes sobre los derechos de **propiedad intelectual** y sobre el impacto social y económico que produce la violación de estos derechos.

## Componente 6 - Ministerio del Interior y Policía Nacional

### Objetivos principales:

- Fortalecer los sistemas de **control interno y disciplinario** mejorando la dirección de Asuntos Internos y Justicia Policial.
- Mejorar la capacidad de respuesta y de comunicación del **Sistema 911**.
- Mejorar los **sistemas de comunicaciones** de la Policía Nacional.
- Reformar la **carrera policial**.
- Instalar un sistema de **quejas y denuncias ciudadanas** referentes al servicio de la policía nacional y sus agentes.